

8. Нефедова М. В Москве арестован основатель Hydra Market [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://хакер.ru/2022/04/15/pavloc-hydra/> (дата обращения: 05.11.2022).

9. Корниенко В. В сеть слили данные предполагаемых разработчиков «Гидры» – площадки по продаже наркотиков в даркнете [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://daily.afisha.ru/news/47522-v-set-slili-dannye-predpolagaemyh-razrabotchikov-gidry-ploschadki-po-prodazhe-narkotikov-v-darknete/> (дата обращения: 07.11.2022).

10. «В даркнете истерика». Как крах «Гидры» полностью изменил много-миллиардный рынок торговли наркотиками в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lenta.ru/articles/2022/05/27/raspad/> (дата обращения: 26.10.2022).

УДК 614.238:34

**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ОБЛАСТИ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ
(ОПЫТ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ)**

Редкоус В.М.,

доктор юридических наук, профессор
(Институт государства и права РАН)
(Академия управления МВД России)

Аннотация: в статье на основе анализа законодательных актов государств – участников СНГ показаны основные тенденции развития и совершенствования законодательства об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в условиях цифровизации. Сделан вывод, что в государствах СНГ на законодательном уровне вопросам внедрения цифровизации в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров уделяется явно недостаточное внимание, что может в дальнейшем негативно сказаться на эффективности регулирования общественных отношений.

Ключевые слова: государственное управление; наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, оборот, цифровизация; органы внутренних дел.

TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF LEGISLATION IN THE FIELD OF TRAFFICKING IN NARCOTIC DRUGS, PSYCHOTROPIC SUBSTANCES AND THEIR PRECURSORS IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION (EXPERIENCE OF THE CIS MEMBER STATES)

Redkous V.M.,

Doctor of Law, Professor

(Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences,
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia)

Abstract: based on the analysis of the legislative acts of the CIS member states, the article shows the main trends in the development and improvement of legislation on the turnover of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors in the conditions of digitalization. It is concluded that in the CIS countries, at the legislative level, insufficient attention is paid to the introduction of digitalization in the field of trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors, which may negatively affect the effectiveness of regulating public relations in the future.

Keywords: state administration; narcotic drugs, psychotropic substances, precursors, turnover, digitalization; internal affairs bodies.

Противодействие наркотизации в России является одной из важнейших задач, в решении которой участвуют органы внутренних дел нашей страны [1]. Эта задача является актуальной не только для Российской Федерации, но и для всех государств, всего мирового сообщества. Решение этой задачи возможно только на основе четко сформированной правовой основы [2], позволяющей обеспечивать как правомерный легальный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в государстве, так и осуществлять комплекс мер по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Все большее влияние на все стороны общественной жизнедеятельности оказывает цифровизация. Это касается и вопросов оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. При этом следует выделять потребности в цифровизации как «положительной», правомерной деятельности в рассматриваемой области, так и потребности в цифровизации правоохранительной деятельности, направленной на выявление, предупреждение (профилактику) и пресечение преступлений и иных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Для совершенствования общественных отношений в рассматриваемой области необходимо учитывать положительный зарубежный опыт, позволяющий определить направления совершенствования законодательства, а также расширить спектр правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [3; 4].

Рассмотрим опыт государств СНГ, выделив тенденции развития законодательства в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в условиях цифровизации.

В государствах СНГ сформирована достаточно эффективная основа правового регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, базирующаяся на национальных законодательных актах. К ним можно отнести: Закон Азербайджанской Республики от 28 июня 2005 г. № 959-ПQ «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»; Закон Республики Армения от 10 февраля 2003 г. № ЗР-518 «О наркотических средствах и психотропных (психоактивных) веществах», Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими», Закон Кыргызской Республики от 22 мая 1998 г. № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», Закон Республики Молдова от 6 мая 1999 г. № 382-XIV «Об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров», Закон Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», Закон Туркменистана от 25 ноября 2017 г. «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и противодействии их незаконному обороту», Закон Республики Узбекистан от 19 августа 1999 г. № 813-І «О наркотических средствах и психотропных веществах», законы Украины от 15 февраля 1995 г. № 60/95-ВР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» и от 15 февраля 1995 г. № 62/95-ВР «О мерах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и злоупотреблению ими» [5]. В Российской Федерации действует Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [6].

Данные законы являются основой для формирования национальных правовых режимов противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров [7], формирования системы подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих, в том числе, и деятельность органов внутренних дел в рассматриваемой области.

Для того, чтобы быть эффективной, правовая основа оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров должна соответствовать современному уровню развития общественных отношений. Для этого в действующие нормативные правовые акты вносятся изменения и дополнения, устаревшие акты прекращают свое действие, вместо них принимаются новые, соответствующие современным реалиям. Проанализируем направленность происходящих изменений.

В Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» за последние 2 года изменения и дополнения не вносились. Правотворчество шло на уровне подзаконного регулирования путем принятия целого ряда правительственных постановлений. В частности: бы-

ли внесены изменения в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» [8]; утверждены правила хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [9]; скорректированы вопросы лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений [10]; определен порядок допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ [11]; утверждены правила перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов [12]; установлены меры контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [13].

Совершенствованию оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров придавалось определенное значение и в государствах – участниках СНГ.

Так, в Азербайджанской Республике для лиц, занимающихся отдельными видами профессиональной деятельности и деятельностью, связанной с повышенным источником опасности, а также лиц, призванных на срочную действительную военную службу, поступающих на действительную военную службу и проходящих действительную военную службу, введено прохождение обязательного наркологического обследования в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О наркологической службе и контроле».

Часть 1 ст. 3 Закона Республики Армения от 26 декабря 2002 года ЗР-518 «О наркотических средствах и психотропных (психоактивных) веществах» была дополнена абзацем, содержащим определение «производные наркотических средств и психотропных (психоактивных) веществ». Ранее ст. 1 названного Закона была дополнена определениями: «конопля»; «растение конопли»; «смола конопли»; «черенок растения промышленной конопли»; «промышленная конопля» и рядом других. Также в названный Закон была введена глава 5.1 – «Особенности оборота промышленной конопли, лицензирования деятельности, связанной с промышленной коноплей, и предотвращения незаконного оборота».

В Республике Казахстан приказом МВД Республики Казахстан от 31 марта 2020 г. № 276 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» утверждены: правила оказания государственной услуги «Выдача лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров»; правила оказания государственной услуги «Выдача лицензии на экспорт и импорт товаров, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры»; правила оказания государственной услуги «Выдача разрешения на ввоз, вывоз и транзит наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров».

В Кыргызской Республике в целях оптимизации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 февраля 2022 г. № 72 продолжилось совершенствование правового положения Службы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Кыргызской Республики. Названная Служба, кроме реализации ранее возложенных полномочий, теперь совместно с заинтересованными сторонами разрабатывает и направляет в установленном порядке через Министерство внутренних дел Кыргызской Республики на утверждение Кабинета Министров Кыргызской Республики национальные списки (перечень) наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, дикорастущих наркотикосодержащих растений и запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, а также их размеры, имеющие значение для квалификации деяний по Уголовному кодексу Кыргызской Республики и Кодексу Кыргызской Республики о правонарушениях; осуществляет криминалистическое сопровождение, доследственную проверку и производство следствия по уголовным делам в сфере незаконного оборота наркотиков, отнесенным к компетенции органов внутренних дел.

В законы об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров Республики Молдова, Республики Таджикистан, Туркменистана, Украины принципиальные изменения не вносились.

Таким образом, в государствах СНГ на законодательном уровне вопросам внедрения цифровизации в область оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров уделяется явно недостаточное внимание, что может в дальнейшем негативно сказаться на эффективности регулирования общественных отношений. Это следует учитывать в законотворческой деятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Меняйло Д.В., Меняйло Л.Н., Никитина К.В. Противодействие органов внутренних дел наркотизации в России / Уголовно-исполнительная система: реалии и перспективы развития: сборник материалов III Международной научно-практической конференции. – Псков: Псковский филиал ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний», 2021. С. 299–303.

2. Административный процесс / А.М. Воронов, А.Г. Николаев, Ю.Н. Носатов [и др.]. – Москва: Академия управления МВД России, 2022. – 136 с.

3. Меняйло Д.В., Шестухин И.В. Зарубежный опыт правового регулирования в сфере оборота наркотических средств / Перспективы развития институтов права и государства: сборник научных статей 5-й Международной научной конференции. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. С. 466–468.

4. Меняйло Д.В., Потапова Е.В. Об опыте противодействия наркомании в США и Германии / Эволюция государства и права: проблемы и перспективы: сборник научных трудов 4-й Международной научной конференции. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. С. 241–243.

5. Тексты законов предоставлены ИПС «СоюзПравоИнформ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9544 (дата обращения: 29.10.2022).

6. Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 2. Ст. 219.

7. Редкоус В.М. Возможности использования административно-правовых режимов в целях обеспечения национальной безопасности // Закон и право. 2010. № 5. С. 92–94.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2022 г. № 31 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 5. Ст. 765.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 809 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 19. Ст. 3224.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1007 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 23. Ст. 3833.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 911 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 22. Ст. 3660.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 526 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 14. Ст. 2301.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 540 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 15. Ст. 2464.